

蓝田县

华胥镇国土空间规划

(2021—2035年)

【征求意见稿】

华胥镇人民政府

前言

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，落实陕西省、西安市重大战略部署，谱写华胥高质量发展新篇章，依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共陕西省委陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》等相关要求，结合华胥镇实际，编制《蓝田县华胥镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》重点围绕全域国土空间开发保护目标、底线约束要求，落实上位国土空间规划分区，遵循用途管制规则，统筹全域全要素自然资源开发保护与利用，优化镇区功能结构，完善基础设施配套，提升镇区发展品质，筑牢国土安全韧性防线，是对华胥全域国土空间开发保护在空间和时间上作出的总体部署与安排。

《规划》是华胥镇面向2035年可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的政策和总纲，详细规划要遵循总体规划，不得违背总体规划强制性内容。本规划纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，以加强规划实施监督。

目 录

CONTENTS

01

规划总则

02

目标定位

03

空间格局

04

要素支撑

05

实施保障

01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围

1.4 规划期限



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，认真落实习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神以及对陕高质量发展的总体要求，坚持以人民为中心，贯彻新发展理念，着力推动高质量发展。积极落实国家新时代推进西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略部署，深度参与西安国家中心城市建设，整体谋划蓝田县新时代国土空间保护开发新格局，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平。严守耕地保护红线、生态安全底线，强化资源节约集约利用和生态修复，合理安排生产、生活、生态空间，加快推进城乡统筹发展，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，实现全域国土空间开发保护更高质量、更高效率、更可持续发展。





1.2 规划原则

底线思维，安全发展

统筹协调发展与安全关系，加强粮食安全、生态安全、水安全、能源安全和重大生命线工程的底线管控，促进国土空间开发保护与资源环境承载能力和适宜性相协调，实现国土空间永续安全利用。

区域协调，融合发展

落实新型城镇化、乡村振兴、区域协调发展战略，加强城乡融合发展，促进形成生态环境同保共治、产业分工协作、基础设施共建共享的开放协调、城乡共荣的发展格局。

以人为本，品质发展

牢固树立以人民为中心的发展思想，做实民生保障，厚植产业根基，以人民对美好生活的向往为目标，完善生活配套，提升人居环境，满足高品质生活需求。提高公众参与度，加强顶层设计和问计于民的有机统一，加强社会协同和公众参与，充分听取社会各界意见，开门编规划。

文化传承，特色发展

突出地域特点、时代特征，延续历史文脉。统筹自然、人文、红色旅游等资源开发保护，完善功能配套，推动特色文旅产业融合发展，为镇域经济高质量发展增添新动力。

1.3 规划范围

规划范围为华胥镇行政辖区内全部国土空间，包括镇域和镇区两个层次。

镇域规划范围为华胥镇行政辖区内全部国土空间，包括20个行政村，总面积79.90平方千米。

镇区规划范围北临沪陕高速，南接灞河，西至蓝田县边界，东至拾旗寨村东边界，主要包括新街村、支架沟村、张家斜村、孟岩村、惠家斜村以及拾旗寨村、张河湾村的部分区域，面积6.45平方千米。

1.4 规划期限

规划基期年为2020年。

规划期限为2021年-2035年。

其中，近期为2021年-2025年；远期为2026年-2035年



02

目标定位

2.1 规划定位

2.2 规划目标



2.1 规划定位



2.2 规划目标

田沃菜香、休闲富足

耕地和永久基本农田保护任务全面落实，现代农业产业稳步发展，村庄布局合理，人居环境质量提升

集聚提升、稳定发展

以现代农业为基础、家具生产为核心、文化休闲旅游为亮点的三产融合发展示范基地

品质提升、宜居宜业

城镇建设发展集约高效，公园绿地、广场步行5分钟覆盖率提升，公服设施15分钟覆盖率达100%，人居环境质量稳步提升

特色鲜明、魅力彰显

历史文化得到有效展示、传承，以自然和人文地理格局为基底的特色镇村风貌魅力彰显

安全互通、镇村共享

市政基础设施建设完善，公共服务设施共建共享，综合防灾减灾能力实现有效提升

03

空间格局

3.1 优化国土空间总体格局

3.2 落实重要控制线

3.3 营造农业发展空间

3.4 守护生态保护空间

3.5 打造镇村建设空间

3.6 传承历史文化遗产



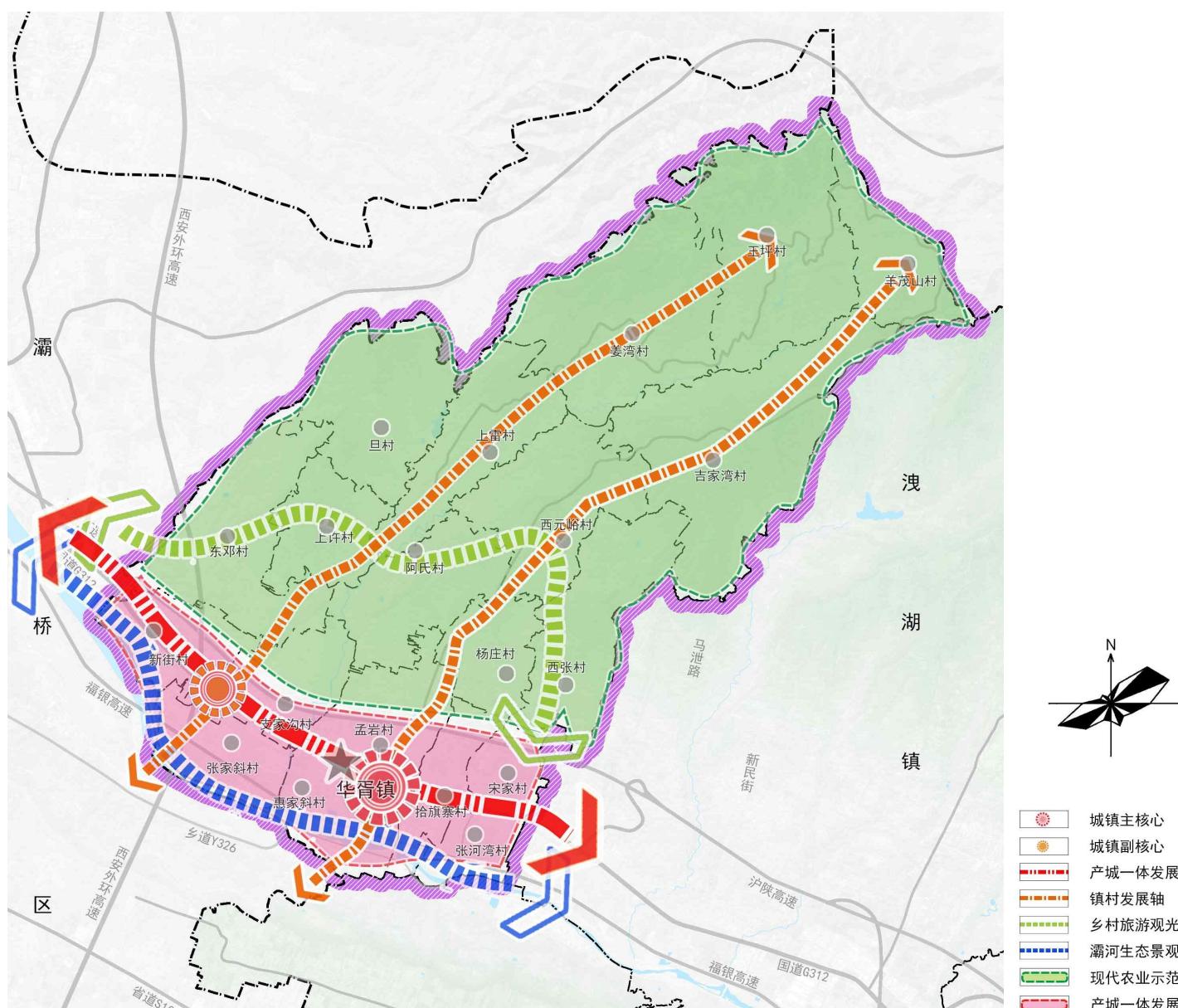
3.1 优化国土空间总体格局

构建“一核一心、三轴两带、分区发展”的国土空间总体格局

一核一心：华胥镇镇区为服务核心。依托镇区政治文化中心、交通枢纽中心、经济中心建设，带动全域发展。工业园区为产业发展核心，依托家具制造发展，带动全域经济产业融合。

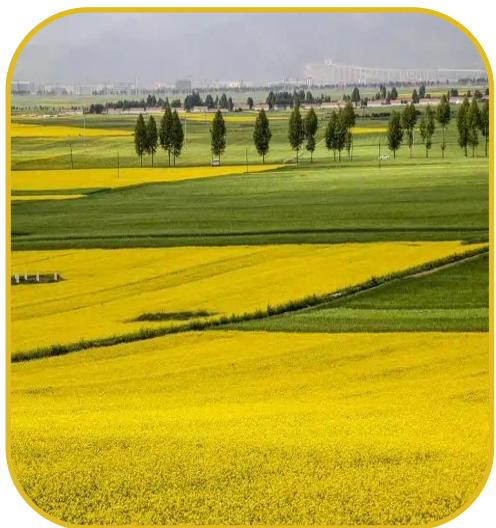
三轴两带：自南往北三条横向发展轴线，灞河生态景观轴、禅城一体发展轴、乡村旅游观光轴线；沿华羊环线形成两条纵向镇村发展带。

分区发展：沪陕高速南侧部分以镇区及西北家具工业园、文化产业园形成的产城一体发展区；镇域北侧横岭区形成现代农业示范区。



3.2 落实重要控制线

■ 永久基本农田



严格落实永久基本农田保护任务，保障国家粮食安全和重要农产品供给，将永久基本农田控制线划定在长期稳定利用耕地上。对永久基本农田实施特殊保护，确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定，坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。

■ 生态保护红线



坚持生态安全底线，结合生态功能重要区域及生态功能敏感脆弱区域分布，整合优化自然保护地，划定生态保护红线，维护生态安全格局。

■ 城镇开发边界



坚持底线思维、节约集约，遵循严控增量、盘活存量、优化结构、提升质量的要求，合理划定城镇开发边界，促进城镇空间结构和功能布局优化，推动质量发展。

3.3 营造农业发展空间

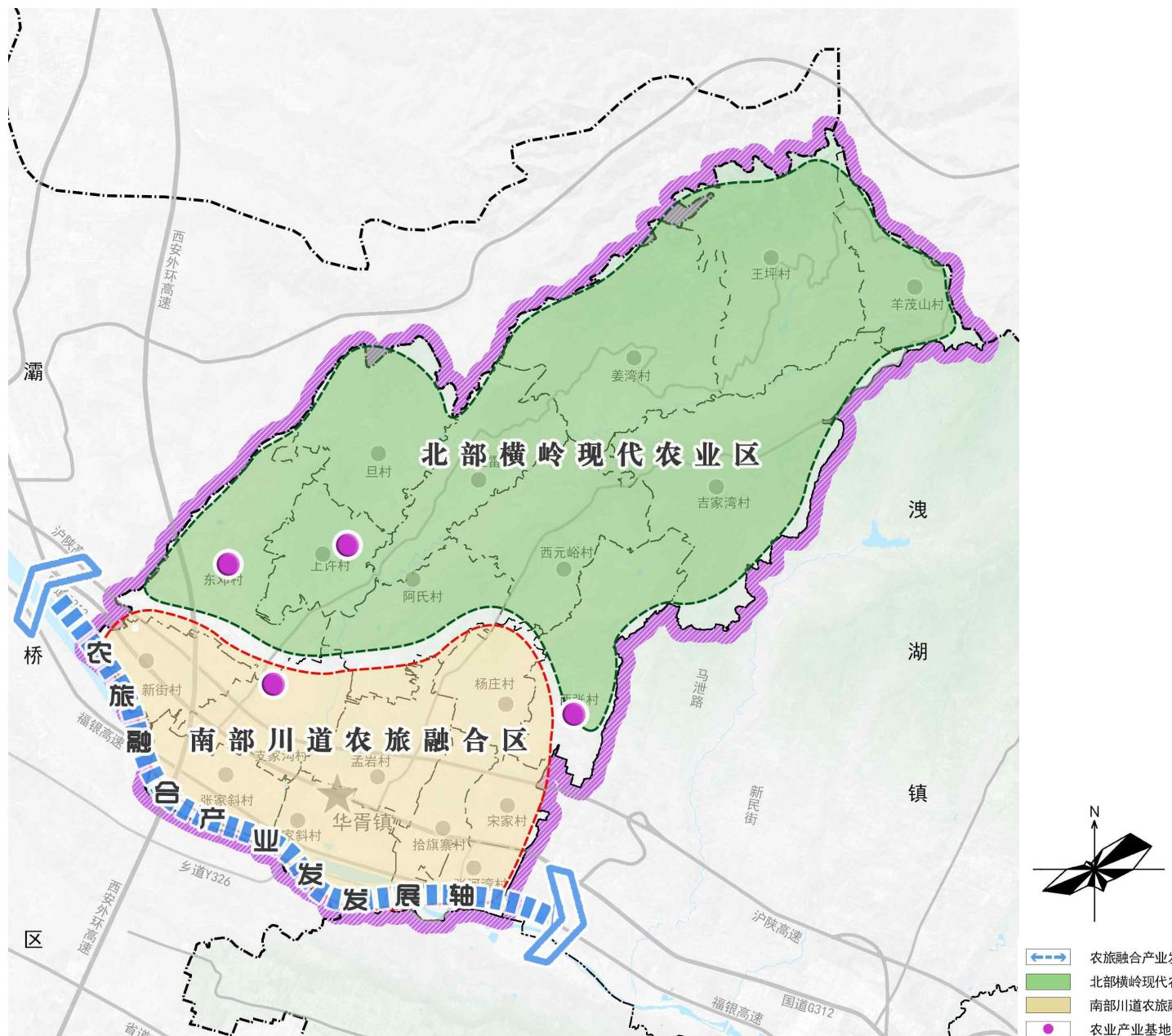
形成“一轴两区多基地”的农业发展格局

稳固粮食和重要农产品供给，结合全域资源禀赋优势和发展条件，加强农业基础设施建设，保障区域粮食生产安全，推进以大杏、樱桃为主的果树种植、蔬菜种植、以及中药材种植等产业发展。

一轴：沿霸河农旅融合产业发展轴线。

两区：北部横岭现代农业区、南部川道农旅融合区。

多基地：蓬腾现代农业园、寇家岭养殖场、聚丰源现代农业园、娲氏杏果现代农业园等。



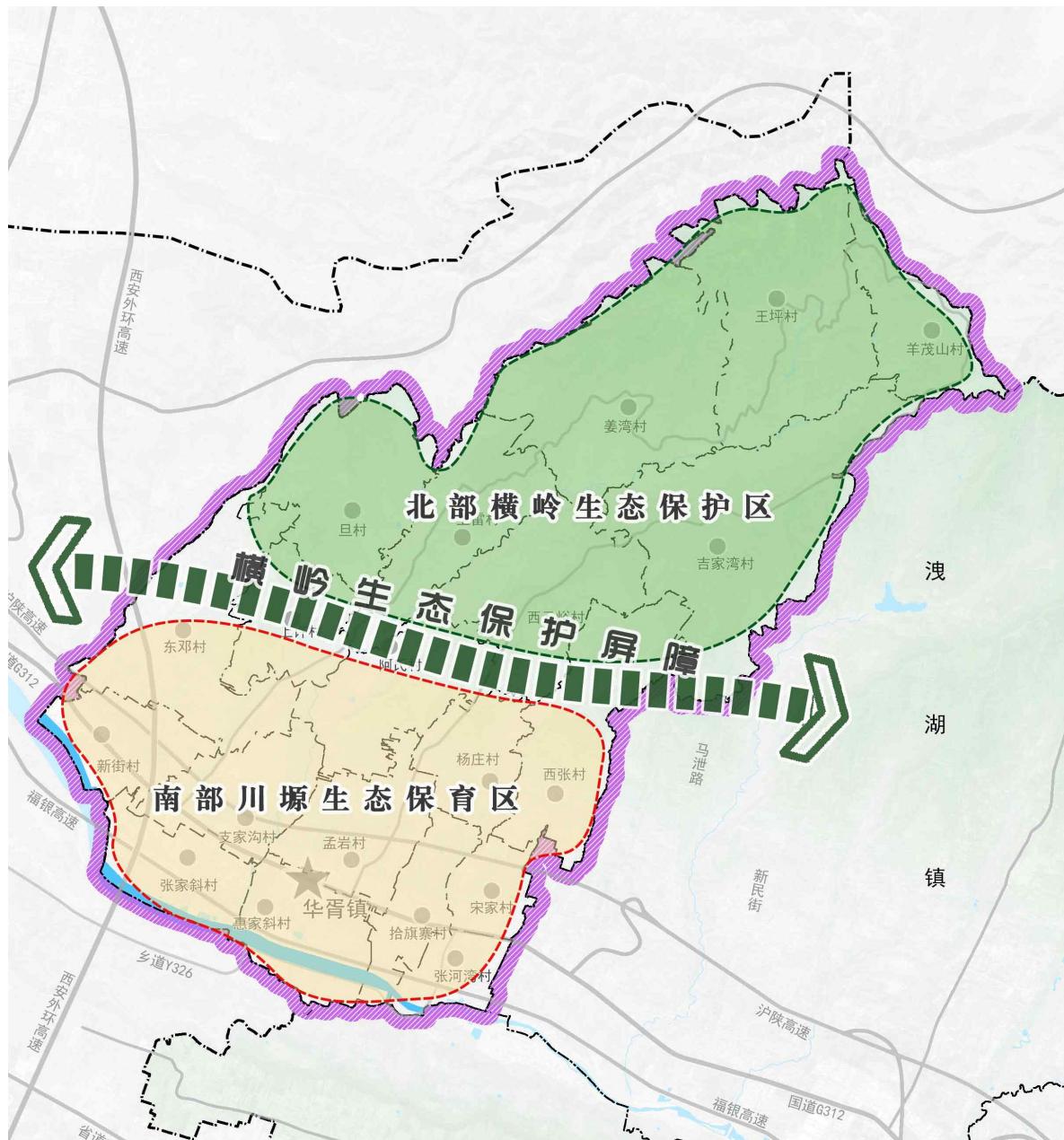
3.4 守护生态保护区空间

构建“一轴、两区”的生态安全格局

尊重自然山水格局，以“绿水青山就是金山银山”为发展理念，以“秦岭生态环境保护”“灞河流域生态环境保护”为重点，统筹全域山水林田湖草各类生态资源保护利用，优化生态空间。

一轴：横岭生态保护屏障。

两区：即北部横岭生态保护区、南部川塬生态保育区。



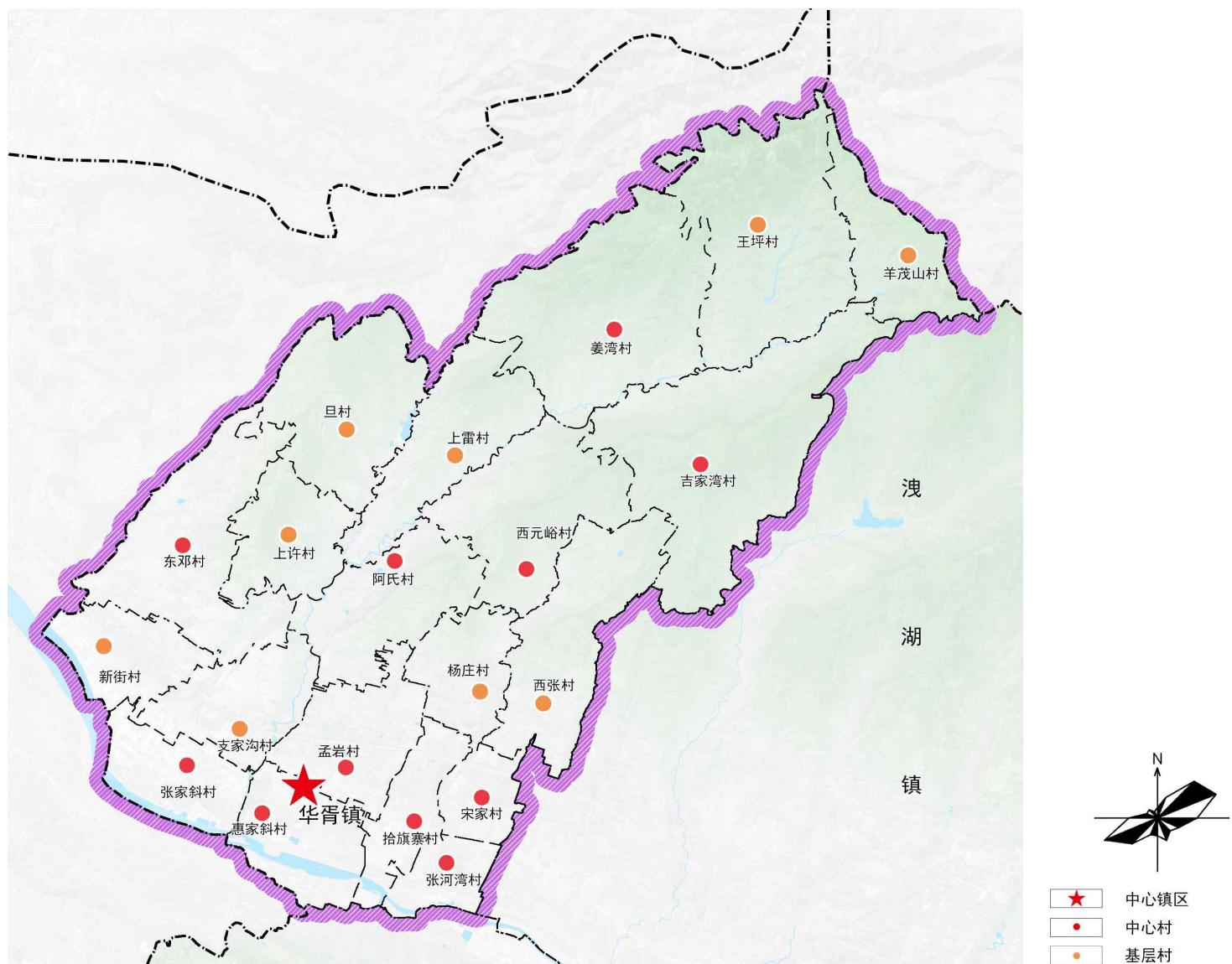
3.5 打造镇村建设空间

形成“镇区—中心村—一般村” 三级镇村体系

中心镇区（工业园区）：包括新街村、张家斜村、支家沟村、惠家斜村、孟岩村、拾旗寨村、宋家村、张河湾村。

中心村：东邓村、阿氏村、西张村、西元峪村、姜湾村、吉家湾村。

一般村：上许村、旦村、上雷村、王坪村、羊茂山村、杨庄村。



3.6 传承历史文化遗产

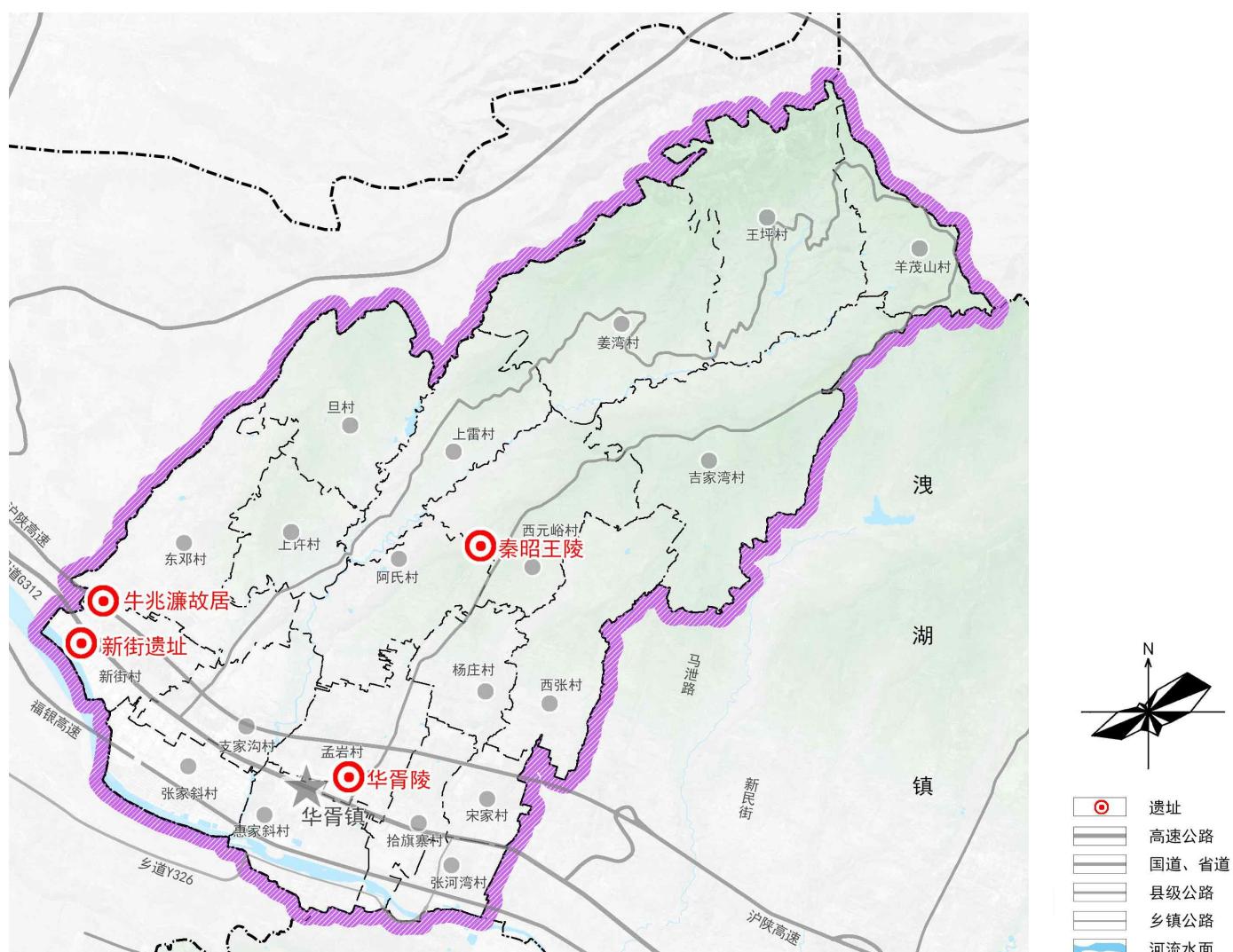
加强不可移动文物保护



全域共有文保单位4处，即华胥陵、秦昭王陵、新街遗址、牛兆濂故居，贯彻落实保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理。

保护非物质文化遗产和其他优秀传统文化

全域共有非物质文化遗产3项，分别为华胥传说、华胥上许道情和传统家具与榫卯结构制作技艺，将非物质文化遗产传承与文化建设相结合。



04

支撑体系

4.1 构建高效交通体系

4.2 完善市政基础设施

4.3 保障基本公共服务

4.4 提升防灾减灾能力



4.1 构建高效交通体系

构建“三横两纵一环”

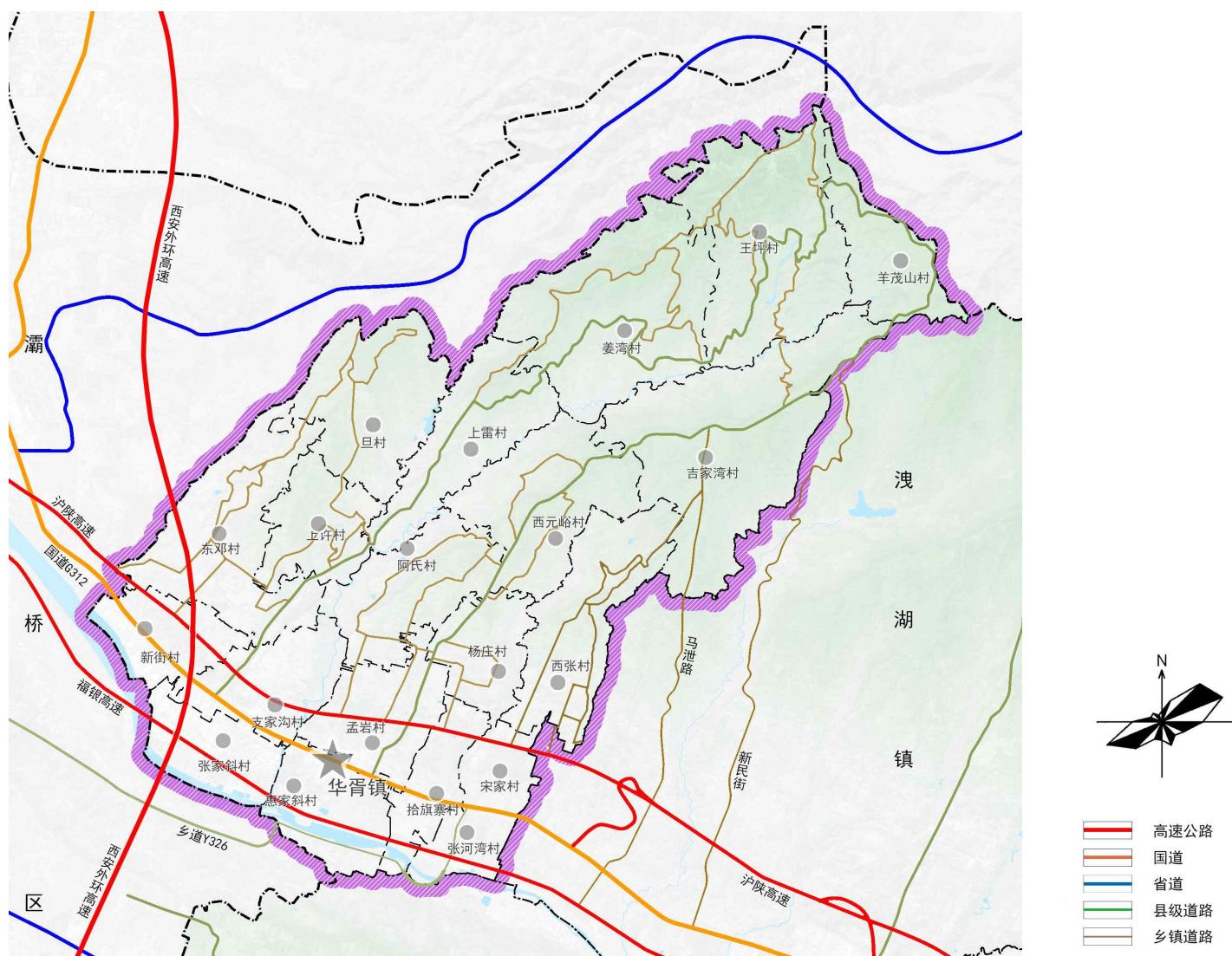
的区域交通路网体系

融入西安半小时交通圈，强化与周边城市联系，依托镇域交通体系发展现状，落实县级交通设施布局。

三横：为东西向过境主要通道分别为沪陕高速、G312、福银高速。

两纵：主要为南北向的华羊环线（东段、西段）。

一环：由华羊环线（西段）、G312、华羊环线（东段）组成
镇域环线。



4.2 完善市政基础设施

① 保障城乡供水安全

镇区和村庄继续利用现有供水工程进行供水，提升现有供水站供水能力。加强城镇供水水源和输配水管网建设，形成联网供水系统；以供水工程的改造完善提高为重点，提高给水处理设施水平，以乡镇为中心辐射周边农村。

② 完善城乡排水系统

镇区采用雨污分流排水体制，实现雨污分流。结合海绵城市建设，城镇布置雨水管网和雨水储留设施；条件村庄可就近接入镇区排水体系，对于不具备纳入市政管网条件的或由于距离远等其他原因导致投资成本高的村庄区域设置小型污水处理站，同时建设配套的污水收集设施。

③ 建设稳固城乡电网

将电网建成网架坚强、结构合理、适应性强、运行灵活、用户供电可靠性高、运行经济的现代化坚强电网；强化光伏发电在农业、建筑等重点领域的示范应用，推进区域清洁能源基地项目建设。

④ 建设智能通信网络

加强电信网、广播电视网、互联网的融合与安全保障，实现通信技术的智能化、数字化、综合化、宽带化和通信业务的多样化。积极推动5G基站建设，基本实现5G和下一代无线宽带网络全覆盖。



4.2 完善市政基础设施

完善城镇集中供热

镇区以集中热源站为主力热源，辐射集中供热管网；农村地区采用天然气、太阳能、地热、生物质能、电力等分散供热方式采暖。

推进燃气进村入户

保障未来燃气的发展需要，在西气东输三线以西新建长输燃气管线，由镇域西侧向南穿境而过，保障华胥镇镇域用气需求，部分偏远地区采用液化石油气作为补充，重点完善镇域燃气管网全覆盖及燃气设施的建设，实现镇区、乡村燃气一体化。

提升固废处置水平

建立健全“户分类、村收集、镇转运、县处理”的城乡一体的垃圾收集模式；完善垃圾处理设施建设，各行政村设置垃圾收集点，统一收集运送至镇垃圾转运站，进行集中转运。

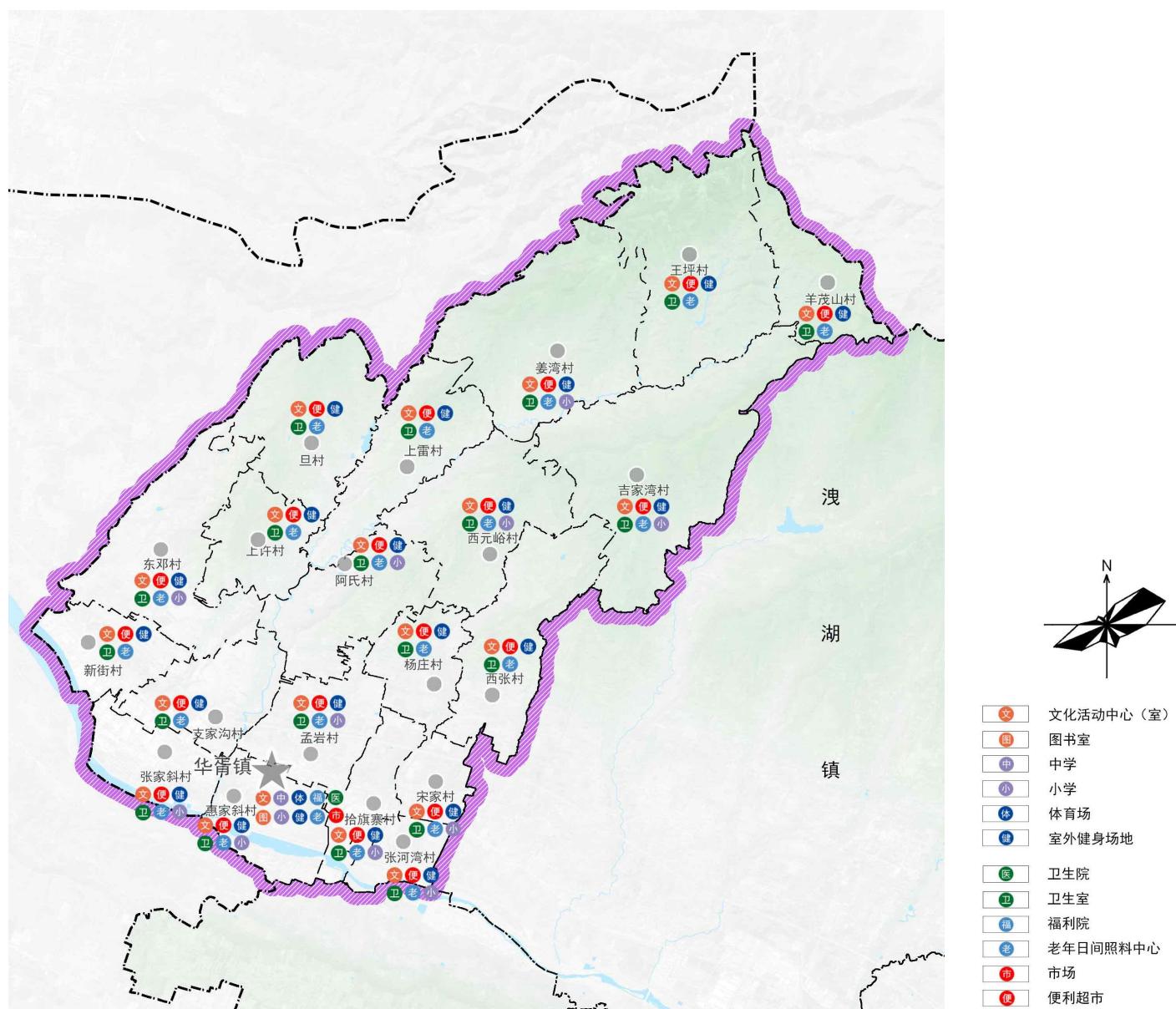


4.3 保障基本公共服务



构建“镇—村” 两级公共服务体系

村庄作为相互独立的个体，村庄公共设施的设置不再分级，结合不同类型村庄发展特点和建设要求，合理配置公共服务和生产服务设施，满足村民文化交流、科普培训、卫生服务、养老福利等需求。镇全域内村庄应确保车行15分钟可达镇区或乡村服务中心；完善医疗、教育、体育、文化、福利养老等公服设施。



4.4 提升防灾减灾能力

抗震减灾

要求区域内新建、改建、扩建一般建设工程，严格按照国家标准进行抗震设防，抗震设防基本烈度为8度，城市关键设施和要害系统按基本烈度9度抗震设防。

防洪规划

综合治理，以防为主，防治结合的，遵循工程措施和生物措施相结合的原则，遵循上截、中排、下泄的原则，灞河等河流按20年一遇洪水设防，堤防工程级别为4~5级。

消防工程

采取有利防火、便于救护、积极控制、有效引导、远近结合、标本兼治的原则进行消防安全的总体布局。

地质灾害防治

建立完善地质灾害防治群测群防体系，及时更新隐患点信息，夯实各级防灾责任。加强地质灾害风险普查、调查，实行“风险区+隐患点”双控管理加强监测预警，落实各级突发地质灾害应急预案。

人防工程

利用镇区应急避难场所，承担镇区疏散人口。构建布局合理、功能齐全、配套完善的人防工程体系，包括指挥工程、医疗救护工程、专业队工程、人员掩蔽工程和配套工程。

05

保障机制

5.1 规划落实传导

5.2 实施监督体制



5.1 规划落实传导

详细规划的传导

落实国土空间规划强制性内容

城镇开发边界 城镇建设用地规模

生态保护要求 用水总量

重要生态廊道管控	公共服务设施	基础设施布局	邻避设施布局	历史文保范围
----------	--------	--------	--------	--------

预期性要求和指引

新增加建设用地指标	城镇路网密度	城市设计引导	城镇人口规模
		开发强度	

建筑风貌引导

村庄规划的传导

村庄规划分类

城郊融合类

集聚提升类

其他类

镇村体系结构

中心镇区

中心村

一般村

传导体系

村庄单元

村庄单独编制

5.2 实施监督体制

规划法制建设措施

加强城镇规划法制建设，完善城镇规划法制工作

加强规划法制宣传，增强规划意识

健全法制监督和执法机制，保证总体规划依法严格实施

规划行政管理措施

加强国土空间规划工作的行政领导和组织实施

加强国土空间规划管理职能机构的力量建设

建立规范化的规划管理审批程序

规划经济管理措施

加强资金筹措工作，积极推动城镇的开发

采取差异开发政策，按规划进行土地使用功能的调整

实行城镇基础设施产业化经营和有偿服务

建设“一张图”信息系统

基于蓝田县“一张图”信息系统建设，形成蓝田县国土空间基础信息平台和“一张图”实施监督子系统，助力规划管理、项目实施、行政审批数据交互等智慧化治理。