

蓝田县三官庙镇国土空间规划 (2021—2035年)

【征求意见稿】

三官庙镇人民政府

前言

为深入贯彻贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共陕西省委 陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》《陕西省乡镇级国土空间规划编制技术要点（试行）》等文件精神，编制《蓝田县三官庙镇国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对《陕西省国土空间总体规划（2021—2035年）》、《西安市国土空间总体规划（2021—2035年）》和《蓝田县国土空间总体规划（2021—2035年）》的细化落实，是三官庙镇全域国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。

目 录

CONTENTS



01 规划概述

02 目标定位

03 空间格局

04 支撑体系

05 实施保障

01

规划概述

■ 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，认真贯彻落实习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神以及对陕高质量发展的总体要求，坚持以人民为中心，贯彻新发展理念，着力推动高质量发展。深度参与西安国家中心城市建设，整体谋划蓝田县新时代国土空间保护开发新格局，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平。严守耕地保护红线、生态安全底线，强化资源节约集约利用和生态修复，合理安排生产、生活、生态空间，加快推进城乡统筹发展，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，实现全域国土空间开发保护更高质量、更高效率、更可持续发展。

■ 1.2 规划范围与期限

规划范围为三官庙镇行政辖区：含19个行政村

镇域国土面积：107.19平方公里

规划期限：2021-2035年

02

目标定位

■ 2.1 战略定位

县域北部粮食种植功能区

特色果蔬种植示范镇

特色畜牧养殖示范基地



■ 2.2 规划目标



农业空间
田沃菜香、休闲富足

生态空间
山青水秀、安全永续



城镇空间
品质提升、宜居宜业



文化空间
特色鲜明、魅力彰显



产业空间
融合多元、绿色高效



支撑体系
安全互通、镇村共享



03

空间格局

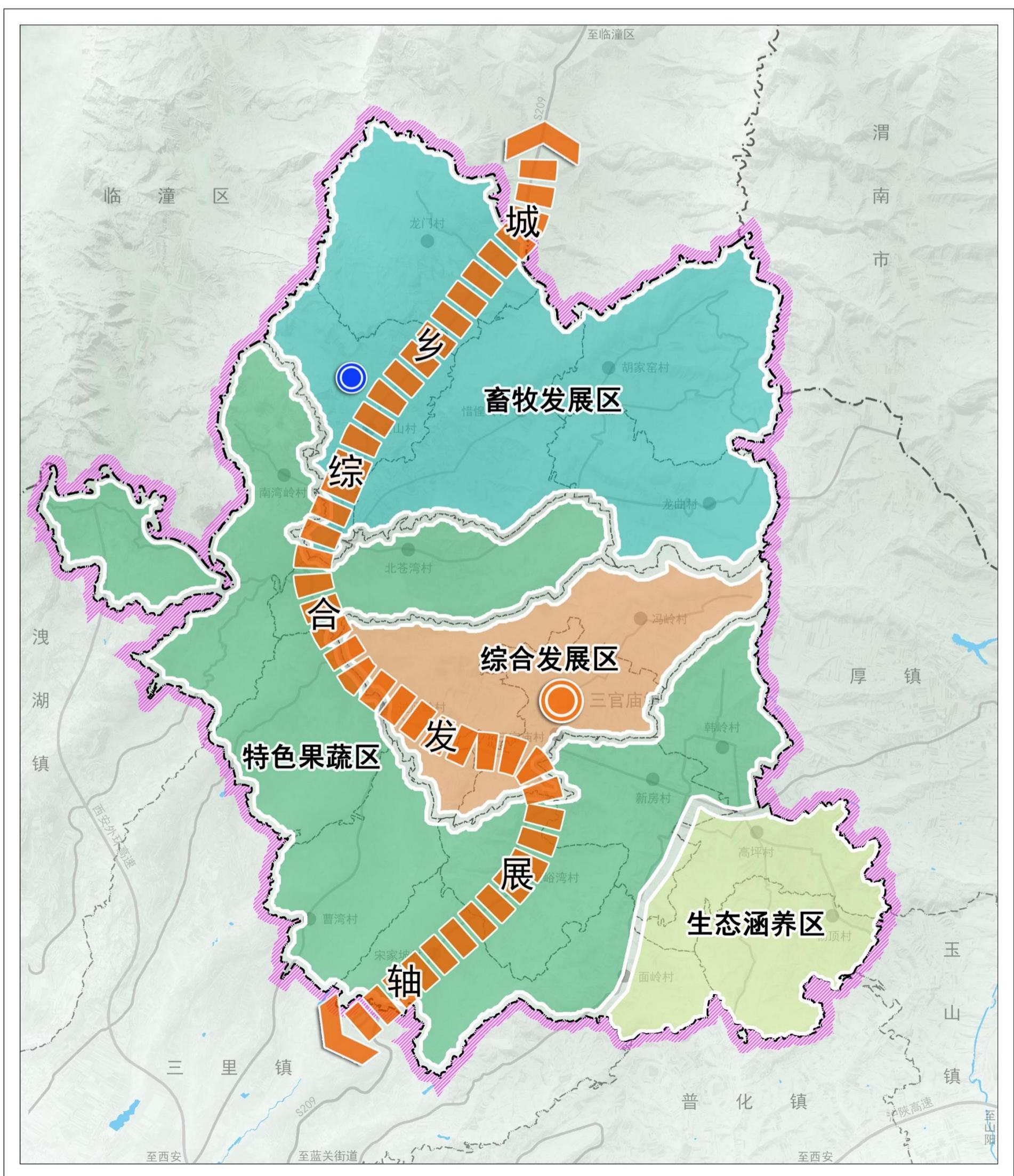
■ 3.1 构建开发保护总体新格局

构建“一轴两核四区”总体格局

一轴：以沿贯穿镇域南北向的 S209 为全域城乡综合发展轴。

两核：城镇发展主中心，城镇发展次中心。

四片区：综合发展区、特色果蔬区、畜牧发展区、生态涵养区。



■ 3.2 统筹划定落实三条控制线

按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的优先序，统筹划定落实三条控制线，确保**三条控制线不交叉不重叠不冲突，纳入“一张图”系统**，作为国土空间用途管制的基本依据。



应划尽划、应保尽保

优先划定耕地和永久基本农田



坚持保护优先、突出重点、科学评估

划定生态保护红线



基于资源环境承载能力、用地开发适宜性

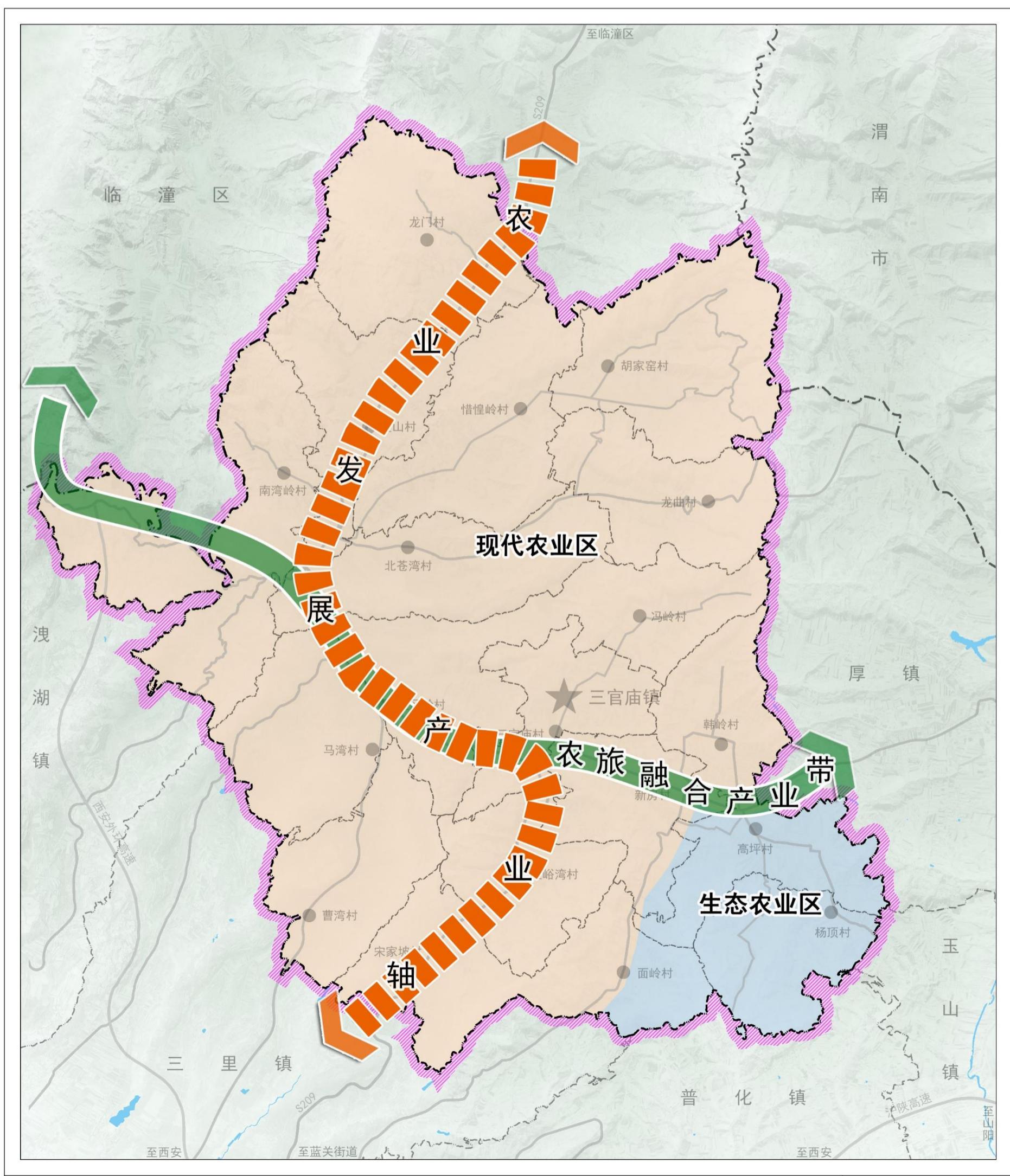
等综合因素合理划定城镇开发边界

3.3 振兴和美特色的农业空间

构建“两带两区”农业发展格局

两带：农业发展产业带、农旅融合产业带。

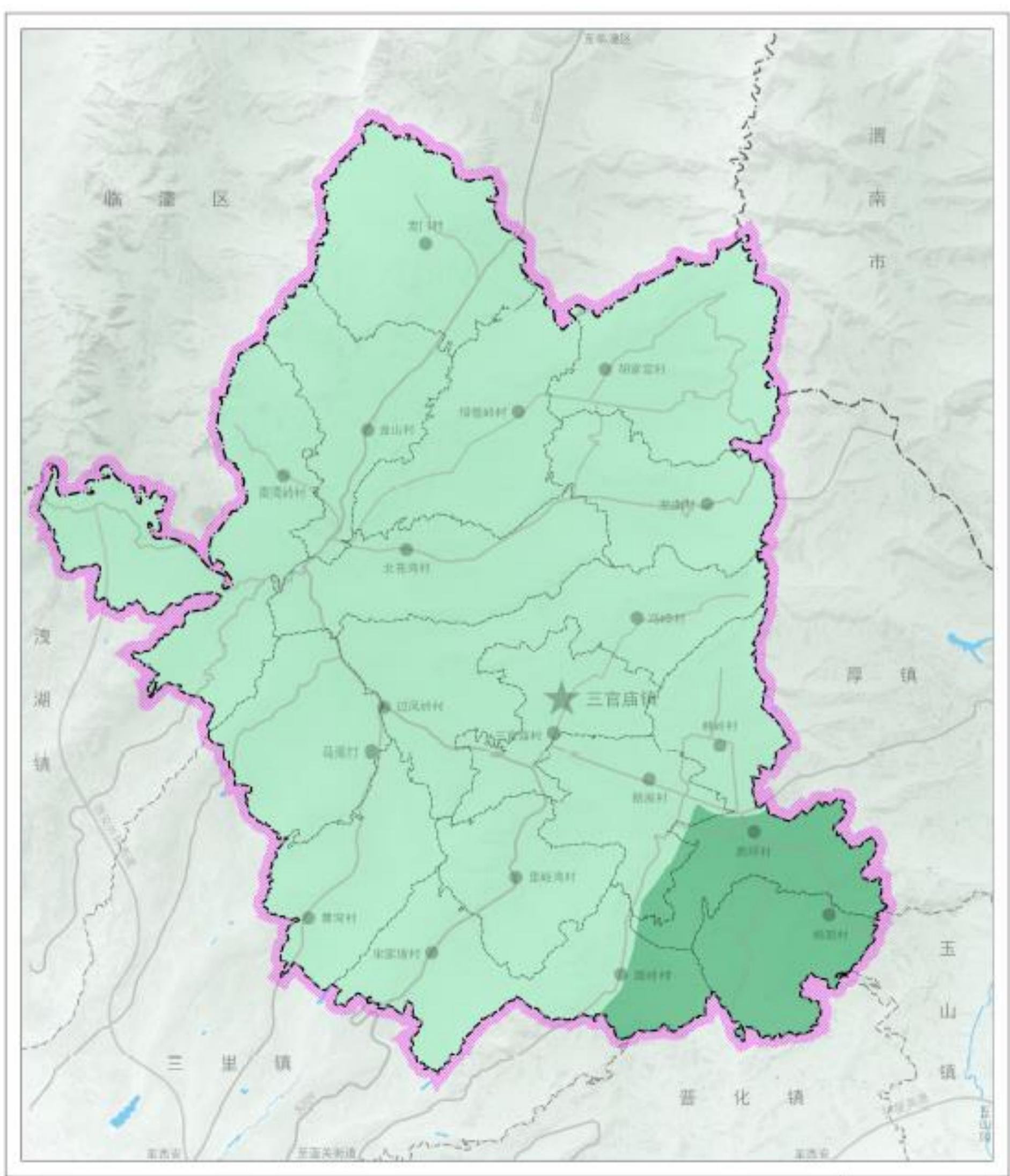
两区：现代农业区、生态农业区。



■ 3.4 保育稳固秀美的生态空间

构建“一屏、多点”生态格局

尊重自然山水格局，以“绿水青山就是金山银山”为发展理念，统筹全域山水林田湖草各类生态资源保护利用，优化生态空间。



■ 3.5 打造魅力和谐的镇村空间

构建“镇区—中心村—基层村”三级镇村体系

镇区

镇政府驻地开发边界范围，是三官庙镇的政治、文化、商贸中心，包括三官庙村、新房村

中心村

金山村、过风岭村、里峪湾村、惜惶岭村

基层村

南湾岭村、曹湾村、韩岭村、宋家坡村、马湾村、高坪村、面岭村、冯岭村、龙门村、胡家窑村、龙曲村、北苍湾村、杨顶村



■ 3.6 优化镇区空间结构

构建“一心、两核、三轴、三区”的空间结构

- **一心**：镇区综合服务中心。
- **两核**：北部行政服务核，南部商贸服务核。
- **三轴**：南北向城镇发展主轴
东西向城镇发展次轴
东西向城镇发展辅轴
- **三区**：中部综合服务片区，北部居住片区，南部居住片区。



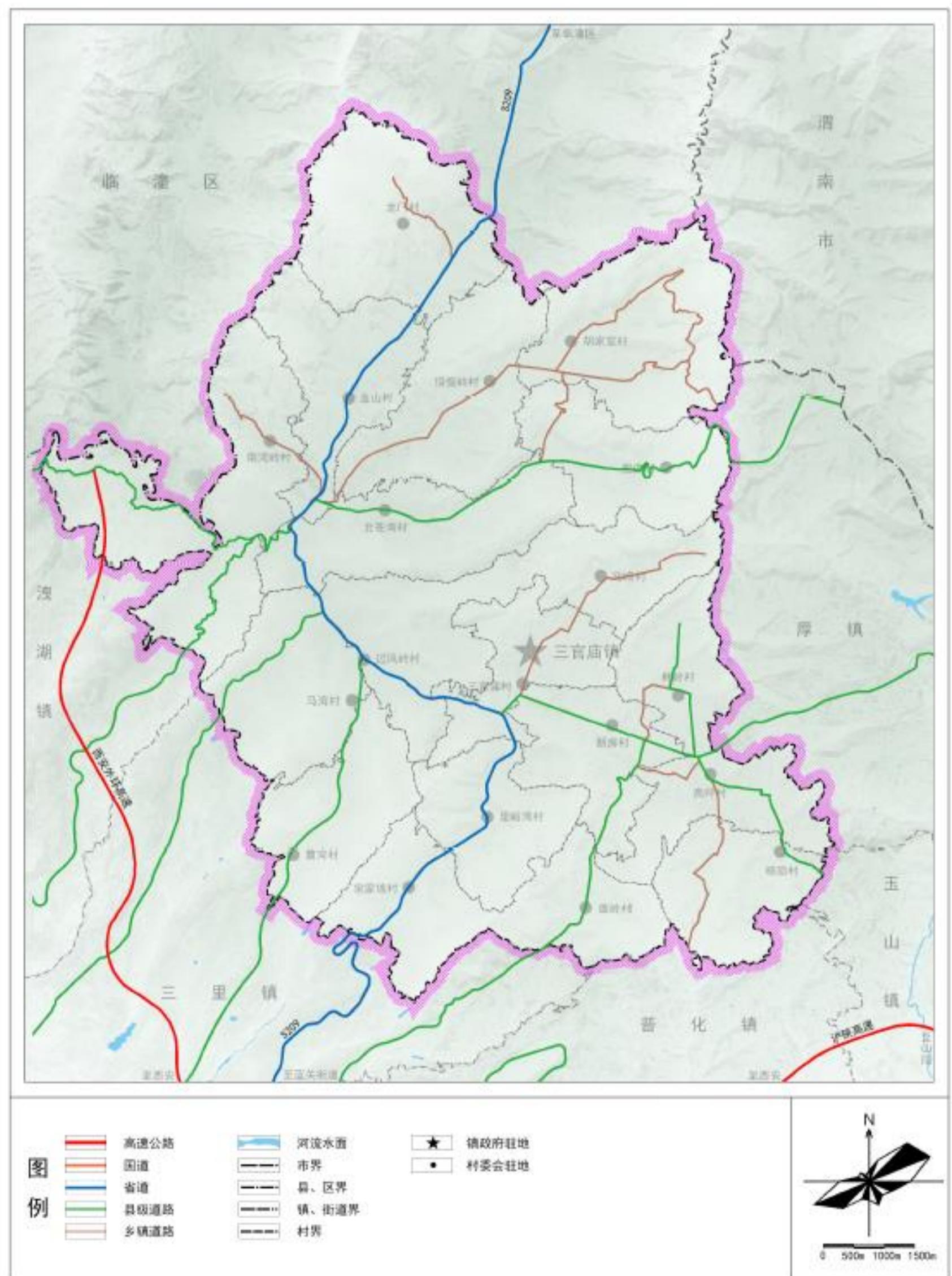
04

支持体系

■ 4.1 综合交通体系

以高速公路、国道、省道等为骨架，以县乡道路为补充，构建“1+1”的区域交通路网体系。

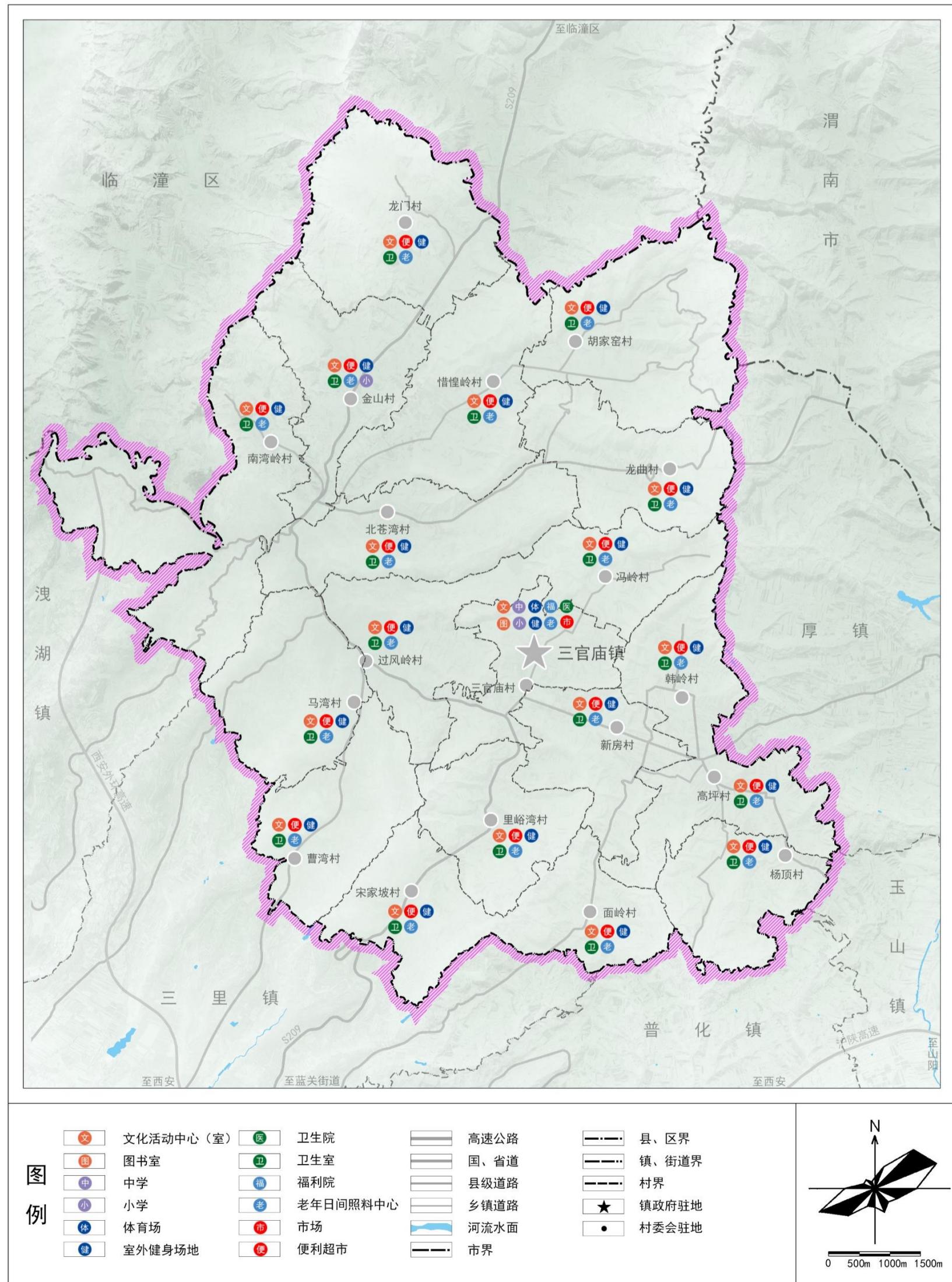
- 1条高速：
西安外环
高速。
- 1条省道：
S209。
- 县乡道路：
厚三路、
朱前路、
梁北路、
误席路、
冯十路等。



■ 4.2 公共服务设施体系

建设“镇区—中心村—基层村”三级公共服务体系，打造镇村服务圈，全面实现城乡基本服务设施均等化。

- 镇区：按照城镇社区生活圈配置，构建15分钟社区生活圈。
- 乡村：结合不同类型、不同级别村庄发展特点和建设要求按照乡村社区生活圈配置。



■ 4.3绿色市政基础设施体系

构建绿色安全的基础设施网络

给水工程

完善区域供水系统建设，实现以地表水供水为主，地下水为有效补充的城乡供水保障体系。

以保护区域生态环境为目标，完善区域内城乡排水设施建设，保持区域内人与自然的和谐发展。

排水工程

供电设施

将电网建成网架坚强、结构合理、适应性强、运行灵活、用户供电可靠性高、运行经济的现代化电网。

推进天然气向乡村延伸，满足乡村燃气需求。

燃气工程

环卫工程

建设垃圾分类收集、储运和处理系统，在固体废物减量化和资源化的基础上，实现垃圾无害化安全处置。

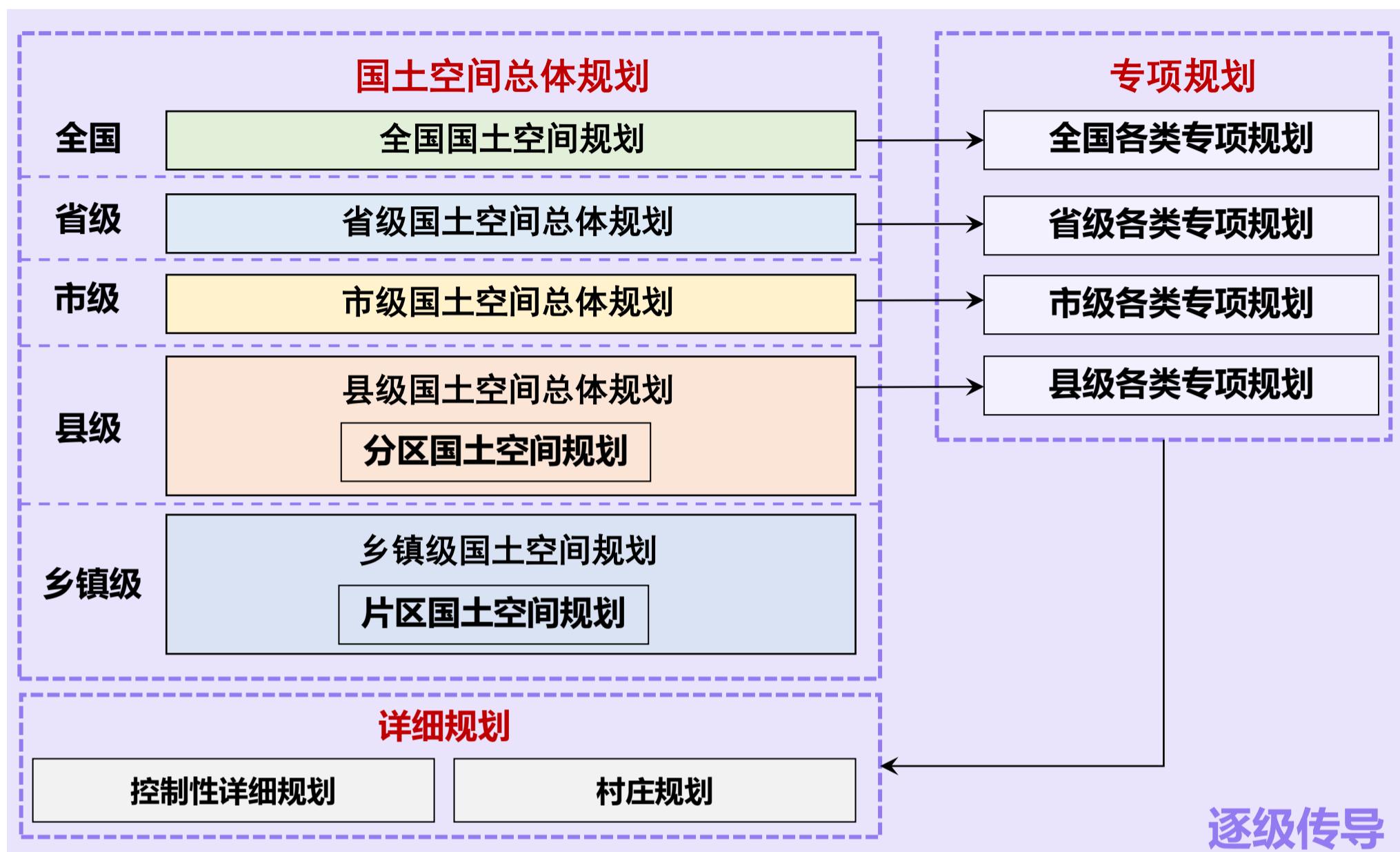
推进数字化、智能化空间规划和建设，建立城市智能运行模式，构建城乡智能治理体系。

通信网络

05

规划实施保障

■ 5.1 明确规划落实和传导



详细规划传导

1. 指标传导是规划传导的核心要素，镇级国土空间规划应对各项约束性指标自上而下分解落实至各村（社区），对预期性指标进行预测性分解。对于永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界三条刚性管控线，村级规划应确保落实。
2. 村级规划应落实镇级规划中的重点项目，明确准入类型和管控要求。
3. 对于规划分区一用途，镇级国土空间总体规划应指导村庄规划依据主导功能的要求，确定规划用途，明确相关管控要求。

■ 5.2 实施保障措施

强化组织保障

建立党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的部门协调机制，推进规划编制和审批的制度化、法制化、规范化。明确规划主体责任和责任分工，落实上位国土空间规划传导的目标、指标和任务，对镇域范围内国土空间开发保护作出总体安排和综合部署，推动国土空间高水平治理。

加强实施规划评估

建立规划定期评估，预警和及时维护制度。建立年度城市体检，五年定期评估和重点领域专项评估相结合的规划实施评估制度。根据评估结果，结合镇域发展规划在发展目标、发展任务和空间政策等方面的要求，对镇级国土空间规划进行动态调整，指导近期建设规划、年度实施计划，实现规划的动态维护。

加强规划实施监督

建立健全公众参与制度和公示制度，最大程度拓展公众参与的范围，增强规划的公开性和透明度，提高公众参与的效力，反映其根本利益的需求。加强规划实施的公众监督、舆论监督，建立起有效的社会制约机制。充分听取社会各阶层意见、发挥专家的咨询作用，提高规划的科学性和可行性。经批准的规划应及时向社会公布，接受社会监督。