

蓝田县玉山镇国土空间规划

(2021—2035年)

【征求意见稿】

玉山镇人民政府

前言

FOREWORD

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，奋力谱写楼观镇高质量发展新篇章，按照国家、陕西省、西安市要求，结合蓝田县玉山镇实际，编制《蓝田县玉山镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对《西安市国土空间总体规划（2021—2035年）》和《蓝田县国土空间总体规划（2021—2035年）》的细化落实和具体安排，是引导全域国土空间资源保护、开发利用和修复落地、指导各类建设的基础，是实施国土空间用途管制、核发建设规划许可、编制详细规划和相关专项规划的基本依据。



目录

CONTENTS

- 01 规划总则
GENERAL PROVISIONS
- 02 目标愿景
OVERALL GOALS
- 03 总体格局
GENERAL ARRANGEMENT
- 04 支撑体系
SUPPORT SYSTEM
- 05 保障机制
SAFEGUARD MECHANISM

01

规划总则

GENERAL PROVISIONS





■ 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、二十大精神，认真落实习近平总书记来陕考察和瞻仰延安革命纪念地时的重要讲话重要指示精神以及对陕高质量发展的总体要求，推进“五位一体”总体布局 and 协调。推进“四个全面”战略布局，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，严守耕地保护红线、生态安全底线，强化资源节约集约利用和生态修复，合理安排生产、生活、生态空间，整体谋划新时代蓝田国土空间开发保护新格局，实现玉山镇国土空间保护开发更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

■ 1.2 规划范围与期限

■ 规划范围

《规划》分为全域和镇区两个层次。全域规划范围为玉山镇行政辖区内全部国土空间，包括12个行政村，总面积4871.07公顷。

■ 规划期限

规划期为2021至2035年，规划基期年2020年，规划目标年2035年，近期目标年2025年。

02

目标愿景

OVERALL GOALS



■ 2.1 战略定位

西安东部文化旅游名镇



加强地区特色文化资源保护，强化文旅产业培育，协同蓝田文化旅游产业负发展，形成区域影响力的精品旅游目的地，建设西安东部文化旅游名镇。

绿色生态休闲小镇



促进生态资源综合利用，通过资源整合、基础设施改善、环境提升、文化挖掘、产业升级及完善旅游服务体系等措施，将玉山镇打造成集生态保育、休闲度假、文化产创意、有机农业为一体的绿色生态休闲镇。

蓝田东部发展重镇



提升城镇能级，打造蓝田县东部重镇，加强对周边县、镇的辐射带动能力，完善城镇功能，提升城镇承载能力和服务能力。

■ 2.2 规划目标

2025年 初步形成安全和谐、集约高效和可持续发展的国土空间格局

落实国土空间底线管控，生态环境质量稳步提升，经济持续健康发展，人民生活水平全面提高，文旅康养产业显著提升，产城融合全面推进，城市品质实现跨越提升，国土空间治理体系体系基本形成。

2035年 建设形成生产、生活、生态相协调的高品质国土空间格局

基本形成布局合理、高效有序的国土空间开发保护格局。农业空间田沃菜香、休闲富足，生态空间山青水秀、安全永续，城镇空间品质提升、宜居宜业，文化空间特色鲜明、魅力彰显，产业空间融合多元、经济高效，支撑体系区域互通、镇村共享，基本实现国土空间治理体系、治理能力现代化，为玉山镇高质量发展提供持续可靠的资源和要素保障。



03

总体格局

CENCRA ARRANGEMENT



3.1 国土空间总体格局

构建“一屏一核、两带两区”的总体发展格局

一屏

秦岭生态保护屏障

一核

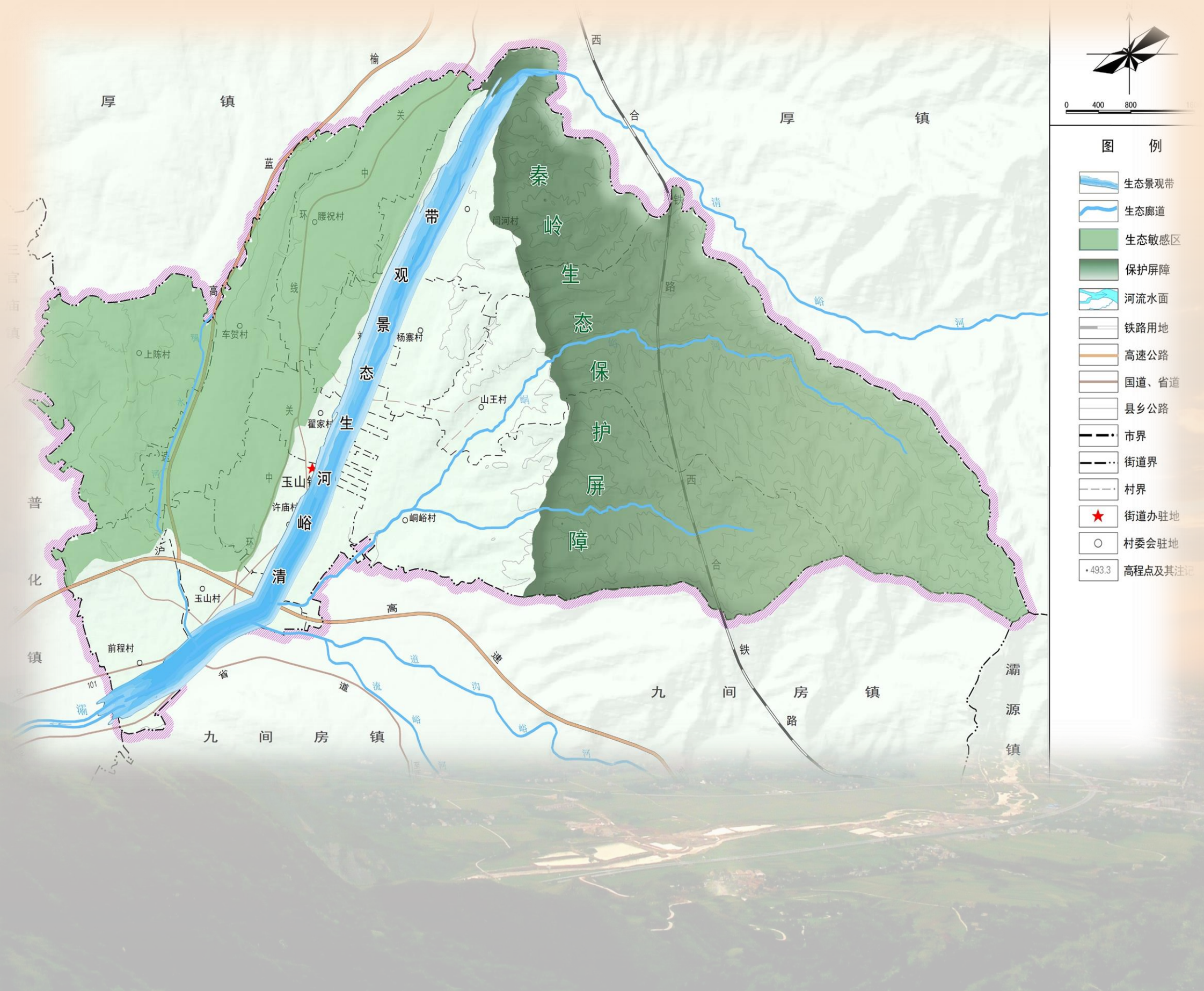
玉山镇发展核心

两带

环山路休闲产业带
清峪河生态景观带

两区

横岭现代农业发展区
秦岭北麓生态农业发展区



3.2 落实重点控制线

永久基本农田



严格落实永久基本农田保护任务，保障国家粮食安全和重要农产品供给，将永久基本农田控制线划定在长期稳定利用耕地上。对永久基本农田实施特殊保护，确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定，坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。

生态保护红线



坚持生态安全底线，结合生态功能重要区域及生态功能敏感脆弱区域分布，整合优化自然保护地，划定生态保护红线，维护生态安全格局。

城镇开发边界



坚持底线思维、节约集约，遵循严控增量、盘活存量、优化结构、提升质量的要求，合理划定城镇开发边界，促进城镇空间结构和功能布局优化，推动质量发展。



3.3 构建农业发展空间

加快形成“一带三区多基地”的现代农业发展格局。

环山路休闲产业带

一带

横岭现代农业区
秦岭北麓生态农业区

两区

有机蔬菜种植基地
葡萄种植基地
中药材种植基地
食用菌种植基地
农产品加工基地

多基地



3.3 构建农业发展空间

尊重村庄发展规律，分类优化村庄发展布局

城郊融合类



城郊融合类村庄共计**1**个，纳入城镇建设统筹安排。纳入城镇建设统筹安排。积极依托良好区位优势，承接城市人口疏解和功能外溢。

集聚提升类



集聚提升类村庄共计**2**个，应科学确定发展方向，有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力。保护保留村风貌，建设宜居宜业美丽村庄。



特色保护类



特色保护类村庄共计**1**个，加强历史文化名村、传统村落和自然风光独特的村庄，合理利用村庄特色资源，发展乡村旅游和特色产业。

搬迁撤并类



搬迁撤并类村庄共计**0**个，应坚持搬迁撤并与新型城镇化、农业现代化相结合，避免新建孤立的村落式移民社区。



其他类



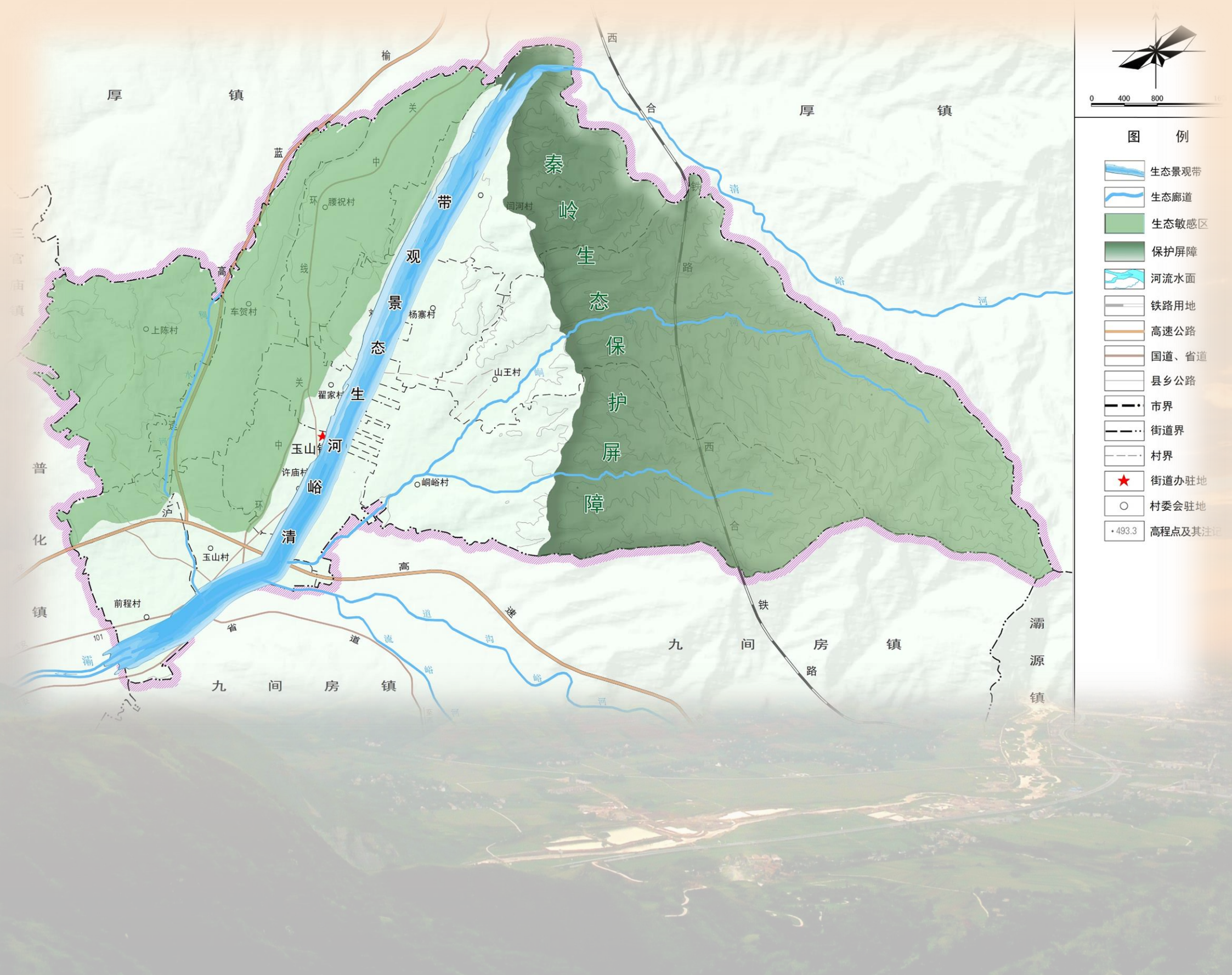
其他类村庄**8**个，在保持原有规模的基础上，实施乡村人居环境整治行动为重点，确保享受同等的城乡基本服务。



3.4 巩固优化生态保护格局

加快形成“一屏、一带、多廊”的生态安全格局

一屏	秦岭生态保护屏障。
一带	清峪河生态景观带。
多廊	即以峒峪河、流峪河、稠水河等河流为主的生态廊道。





■ 3.5 优化镇村空间格局

构建“镇区—中心村—基层村”三级镇村体系

镇区	镇政府驻地开发边界范围，许庙村、翟家村
中心村	前程村、刘寨村、峒峪村、山王村。
基层村	上陈村、杨寨村、闫河村、车贺村、腰祝村、玉山村。



04

支撑体系

SUPPORT SYSTEM





4.1 综合交通体系

构建“122”的区域交通路网体系

1条铁路

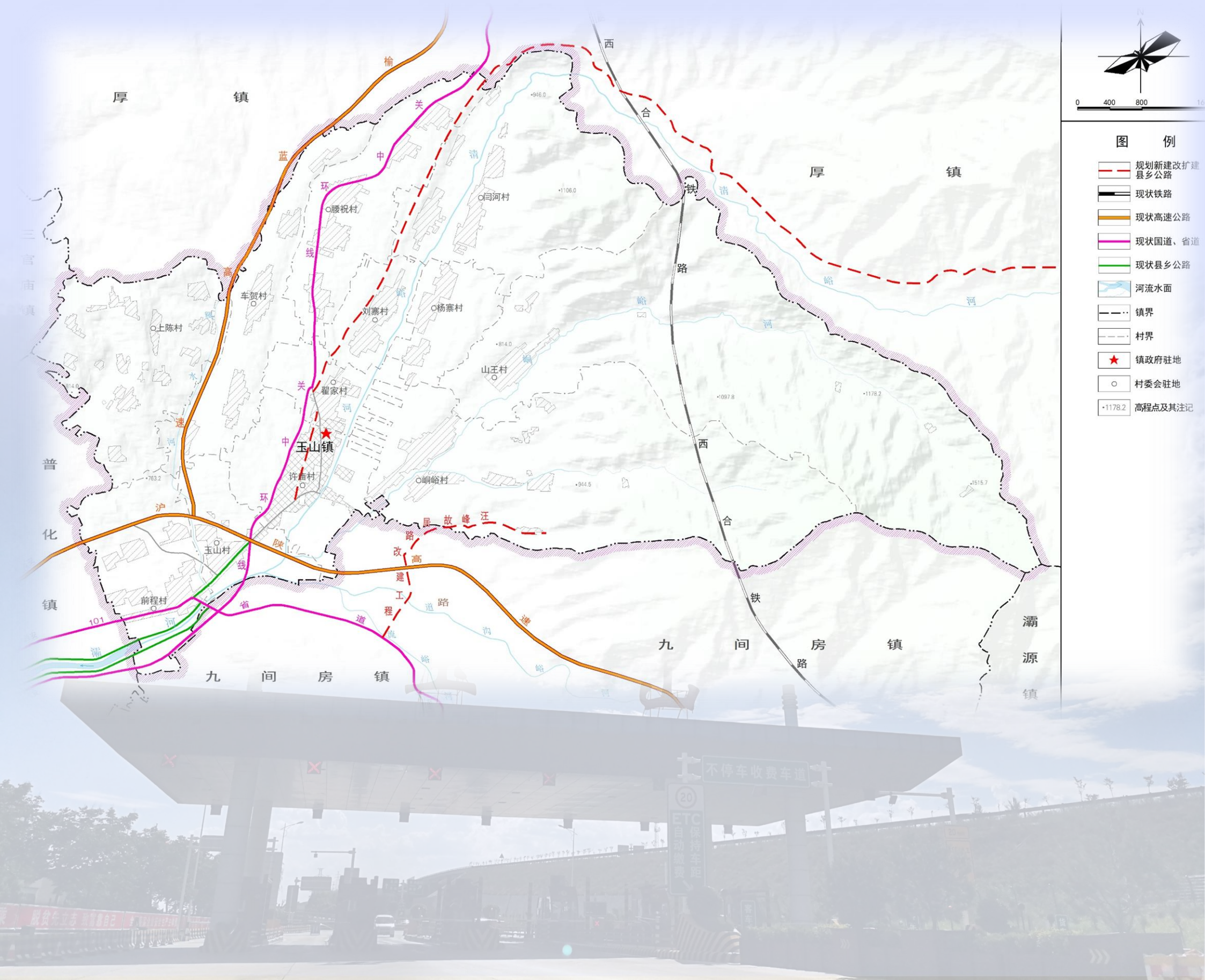
西合铁路。

2条高速

沪陕高速、榆蓝高速。

2条省道

省道S101、S107

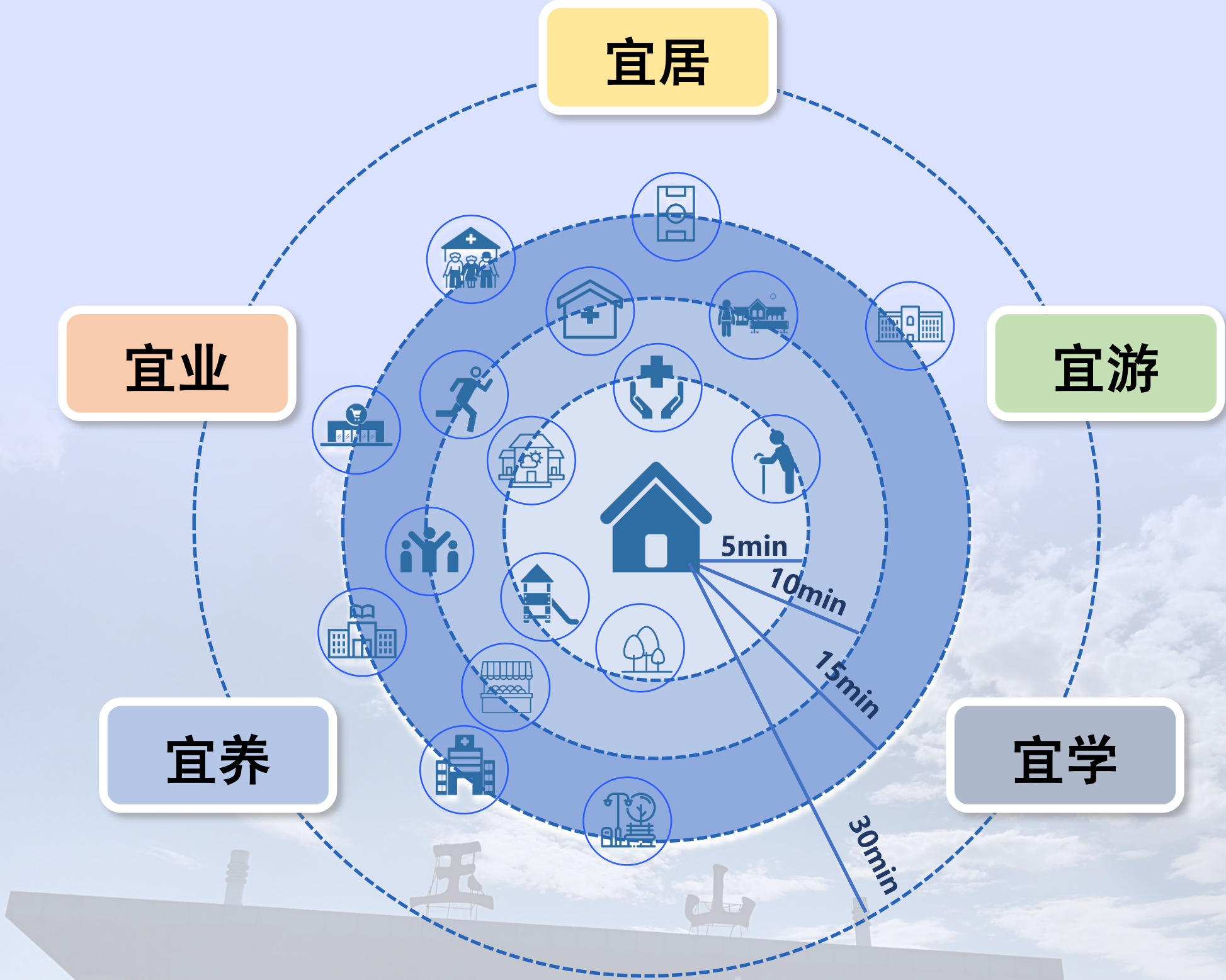




4.2 公共服务设施体系

构建“镇—村”两级公服设施配置

15分钟生活圈	重点布局行政服务、医疗、教育、养老等基础保障型设施
5-10分钟生活圈	重点完善社区办公、教育、文化、公共空间等公共服务设施



4.3 绿色市政基础设施体系

构建绿色安全的基础设施网络

供水工程



实施供水设施建设，建立城乡供水“同源、同网、同质、同服务”供水安全保障体系，深入推进节水型社会建设。

排水工程



完善城乡污水收集系统，实施雨污分流改造，全面提升生活污水集中收集率，提高再生水资源化利用水平。

供电工程



建设智能坚强安全可靠电网，满足未来地区能源需求；加快城乡供电设施一体化进程，持续提高供电能力。

通信工程



大力发展建设新一代移动通信网，进一步完善覆盖全市的光纤传输网络，提高网络容量和传输速率，提升网络服务能力。

燃气工程



保障西气东输三线规划高压燃气管线，保障玉山镇域用气需求，重点完善镇域燃气管网全覆盖及燃气设施的建设，实现镇区、乡村燃气一体化。

供热工程



鼓励开发利用本地区太阳能、风能、生物质能等可再生能源资源，建立技术先进、安全可靠、经济合理、综合利用、节能减排的供热体系。

环卫工程



持续推进垃圾分类，完善城乡生活垃圾分类投放收运处置体系，提升垃圾无害化、减量化、资源化处置水平。

■ 4.3 安全韧性与综合防灾体系

抗震减灾

坚持预防为主，防震和抗震工作相结合的防震减灾方针，依据国家抗震标准，建筑设防标准按照8度设防，城市关键设施和要害系统按基本烈度9度抗震设防。

防洪规划

坚持“适度超前、防控结合”的原则，提高城防体系标准和建设质量。规划清峪河等河流按20年一遇洪水设防，堤防工程级别为5级。

消防规划

实行“以防为主，防消结合”的方针，中心城区保留老城区消防站作为特勤消防站，在玉山镇区新建一级乡镇专职消防队1处。

地质灾害防治

选择工程建设场地，必须进行地质灾害危险性评估，尽可能避开地质灾害危险区，对于必须在地质灾害危险区实施的工程建设，要制定防灾规划，实施预防措施。

气象防灾

大力开展城市气象灾害风险评估，加强城市气象灾害的监测预警系统建设，增强早期预警、提前防范的能力。加强气象灾害监测预警发布能力建设，提高农村气象灾害预信息覆盖面。

人防工程

构建布局合理、功能齐全、配套完善的人防工程体系，包括指挥工程、医疗救护工程、专业队工程、人员掩蔽工程和配套工程。

05

保障机制

SAFEGUARDMECHANISM



5.1 近期规划

初步形成安全和谐、集约高效和可持续发展的国土空间格局。落实国土空间底线管控，生态环境质量稳步提升，经济持续健康发展，人民生活水平全面提高，二三产业发展显著提升，城市品质实现跨越提升，国土空间治理体系基本形成。

5.2 实施保障



加强组织领导。成立以县政府主要领导任组长的领导小组，加强沟通配合，细化国土空间总体规划目标任务的分解落实和实施推进。



健全配套政策机制。严格依法实施规划，加强规划有效衔接，完善部门联动机制，创新区域协调机制。



构建规划传导与管控体系。强化自上而下的传导机制，强化对专项规划的传导机制，完善部门联动机制，创新区域协调机制。



建设国土空间“一张图”实施监督信息系统。形成国土空间数字化底图，建立国土空间规划“一张图”，完善国土空间基础信息平台。



建立规划考核监测评估预警制度。提升对国土空间数据监测能力，建立规划定期评估和预警制度，加强规划实施的执法监督与绩效考核。



公众参与和社会协调。健全公众参与制度，加强规划舆论宣传。



公示期对内对公示内容有异议或意见，可通过电子邮箱提交相关意见及建议。

电子邮箱：503561986@qq.com